

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για τους κανονισμούς «Οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2020»**

**Παρόντες:**

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Δημήτρης Δημητρίου

Κωστής Ευσταθίου

Άριστος Δαμιανού

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 7 Δεκεμβρίου 2020. Στη συνεδρίαση αυτή κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, του Υπουργείου Οικονομικών, του Γραφείου του Γενικού Ελεγκτή, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Επιτροπής Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων, του Επιστημονικού και Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου, της Ομοσπονδίας Εργοδοτών και Βιομηχάνων και της Ομοσπονδίας Συνδέσμων Εργολάβων Οικοδομών Κύπρου. Το Κυπριακό Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο και η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής.

Σκοπός των υπό αναφορά κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 57 και 93 του περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμου, είναι η τροποποίηση των περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Κανονισμών, ώστε η τριετής περίοδος αποκλεισμού οικονομικού φορέα από τη συμμετοχή σε διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, ο οποίος δύναται να επιβληθεί από την Επιτροπή Αποκλεισμού των

Οικονομικών Φορέων, να αρχίζει από την ημερομηνία του σχετικού γεγονότος στη βάση του οποίου αποκλείστηκε, αντί, όπως ισχύει σήμερα, από την ημερομηνία που έλαβε γνώση του σχετικού γεγονότος η εν λόγω επιτροπή.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή, η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, ώστε η υπό τροποποίηση πρόνοια των βασικών κανονισμών να συνάδει με τις σχετικές διατάξεις του νόμου που εξουσιοδοτεί την έκδοση των εν λόγω κανονισμών, ήτοι του περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμου, καθώς και τις διατάξεις του άρθρου 57.7 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, οι οποίες προβλέπουν ότι η τριετής περίοδος αποκλεισμού ισχύει από την ημερομηνία που έχει επισυμβεί το σχετικό γεγονός στο οποίο στηρίχθηκε ο αποκλεισμός.

Σημειώνεται ότι για λόγους που προκύπτουν από τη σημασία και τους σκοπούς της προτεινόμενης ρύθμισης, καθώς και λόγω έλλειψης χρόνου προς ολοκλήρωση της προβλεπόμενης διαδικασίας συζήτησης, σύμφωνα με τα προαπαιτούμενα στον Κανονισμό της Βουλής, ενόψει της διακοπής των εργασιών της Βουλής για την περίοδο των Χριστουγέννων, κρίθηκε σκόπιμη η κατά προτεραιότητα συζήτηση των κανονισμών, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής. Ειδικότερα, για τη συζήτηση των εν λόγω κανονισμών ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη διαδικασία συζήτησης όσον αφορά τα προνοούμενα στον Κανονισμό της Βουλής στάδια συζήτησης, αλλά, για σκοπούς επίσπευσης της όλης διαδικασίας, τα εν λόγω στάδια έχουν συμπυκνωθεί.

Όλοι όσοι παρευρέθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής συμφώνησαν με τη ρύθμιση που προτείνεται με τους υπό συζήτηση κανονισμούς.

Ο εκπρόσωπος της Επιτροπής Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων διευκρίνισε στην επιτροπή ότι με την υπό τροποποίηση ρύθμιση δημιουργούνται σοβαρά προβλήματα στο έργο της εν λόγω επιτροπής και αυξάνονται οι πιθανότητες ακύρωσης των αποφάσεών της από το δικαστήριο σε περίπτωση αμφισβήτησής τους.

Περαιτέρω, κατά τη συζήτηση των προνοιών των κανονισμών, μέλη της επιτροπής εξέφρασαν επιφυλάξεις όσον αφορά τις συνέπειες από την ενδεχόμενη έγκριση των προτεινόμενων κανονισμών, αφού η προτεινόμενη με αυτούς ρύθμιση επηρεάζει τις διαδικασίες που εκκρεμούν ενώπιον της Επιτροπής Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων και καθιστά ευνοϊκότερες τις συνθήκες για τους οικονομικούς φορείς. Παράλληλα, επισήμαναν ότι η υπό τροποποίηση πρόνοια των βασικών κανονισμών, όπως ισχύει σήμερα, ενδεχομένως να συνάδει με το πνεύμα και τους σκοπούς της πιο πάνω Οδηγίας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτή πλευρών κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

8 Δεκεμβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.03.057.096-2020  
ΜΧ/ΧΑ/ΜΓ